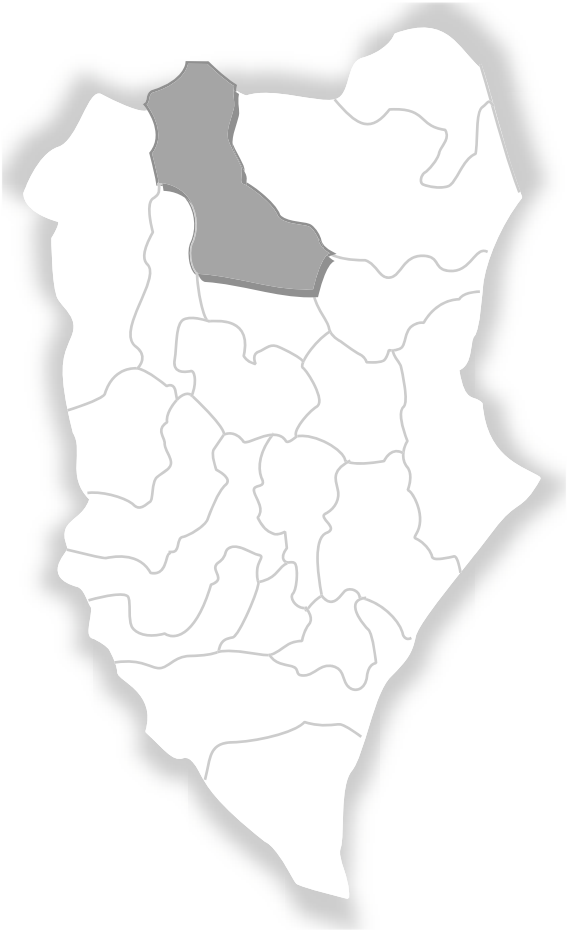
市町村合併問題Ｑ＆Ａ

合併したらどうなるの？



上士幌町

くらし

Q 1　戸籍、住民票、印鑑登録証明、外国人登録などの手続きや証明の申請、手数料はどうなるの？ ……… 3
Q 2　ゴミの処理方法はどうなるの？ ……… 3
Q 3　各種税負担はどうなるの？ ……… 3
Q 4　税金の納期はどうなるの？ ……… 3
Q 5　上下水道料金はどうなるの？ ……… 4
Q 6　各種道路整備計画はどうなるの？ ……… 4
Q 7　国、道等の補助事業で継続実施しているものの取り扱いはどうなるの？ ……… 4
Q 8　道路維持（清掃・修繕・除雪）はどうなるの？ ……… 4
Q 9　公営住宅はどうなるの？ ……… 5
Q10　消防署はどうなるの？ ……… 5
Q11　町内会（行政区）組織はどうなるの？ ……… 5
Q12　広報などのお知らせ手法はどうなるの？ ……… 5
Q13　既存イベントや事業はどうなるの？ ……… 5
Q14　各種補助金・団体補助金はどうなるの？ ……… 6

福祉・健康・育児

Q15　高齢者の保健サービスはどうなるの？ ……… 6
Q16　成人の各種検診・個人負担金・健康相談はどうなるの？ ……… 6
Q17　乳幼児検診や予防接種はどうなるの？ ……… 6
Q18　乳幼児医療制度はどうなるの？ ……… 6
Q19　各町立病院はどうなるの？ ……… 7
Q20　福祉サービスの内容はどう変化するの？ ……… 7
Q21　国保保険料（税）はどう変化するの？ ……… 7
Q22　介護保険料は変化するの？ ……… 7
Q23　保育所はどうなるの？ ……… 8
Q24　保育料はどうなるの？ ……… 8

教育

Q25　中学校、小学校はどうなるの？ ……… 8
Q26　公立高校の学区はどうなるの？ ……… 8

文化・スポーツ

Q27　公民館・図書館・体育館・プール・屋外体育施設などはどうなるの？ …… 9

産業

Q28　農業はどうなるの？ …… 9
Q29　ＪＡも合併するの？ …… 9
Q30　商工業はどうなるの？ …… 9
Q31　商工会も合併するの？ …… 10

まちづくり

Q32　合併後の町（市）の名称はどうなるの？ …… 10
Q33　庁舎の位置はどうなるの？また、支所はできるの？ …… 10
Q34　住所はどうなるの？ …… 10
Q35　財政基盤はどうなるの？ …… 10
Q36　借金が市町村間で大きな差がある場合、合併後にどうなるの？ …… 11
Q37　まちづくりの方向はどう取り扱われるの？ …… 11
Q38　地域のコミュニティはどう変化するの？ …… 11
Q39　各町の総合計画はどう取り扱われるの？ …… 11
Q40　周辺部では開発が立ち遅れるのでは？ …… 11

行政・議会

Q41　職員数はどうなるの？ …… 12
Q42　議員定数はどうなるの？ …… 12
Q43　農業委員会はどうなるの？ …… 12
Q44　姉妹都市交流はどうなるの？ …… 12

くらし

Q１　戸籍、住民票、印鑑登録証明、外国人登録などの手続きや証明の申請、手数料はどうなるの？

行政面積は大きくなりますが、現在の４町ごとに支所・出張所が設置されることが考えられ、窓口サービスは今までどおり変わりなく受けられると考えられます。支所、出張所などの配置については法定協議会（以下、「合併協議会」という。）において決定されることになります。手数料は４町とも大きな差はなく、ほぼ同額になると思われます。

Q２　ゴミの処理方法はどうなるの？

回収や分別は、４町で異なっているため、合併協議会の中で検討のうえ決定されますが、当面は現状のままの方法によると思われます。現在、４町では処理費用を徴収していませんが、合併までにいずれかの町で処理費用を徴収した場合は、合併協議会で検討され、同一料金（処理費用の有無を含む）となります。

Q３　各種税負担はどうなるの？

税目ごとに税率を統一する必要があります。但し、合併後５年間までは地方税の不均一課税を行うことができます。

市町村民税（個人・法人）、固定資産税とも税率は４町とも同一ですが、合併して人口が50,000人を超えると市町村民税（個人）の均等割は2,000円から2,500円となります。

Q４　税金の納期はどうなるの？

４町とも納期に違いがあるため、合併協議会により統一化が図られます。

〈参考〉

	上士幌町	士幌町	音更町	鹿追町
道町民税	３期	２期	３期	３期
固定資産税	３期	２期	３期	３期
国民健康保険税	６期	６期	８期	４期

Q５　上下水道料金はどうなるの？

一般的にサービスは高い方に、負担は低い方に調整されると言われていますが、上下水道事業は独立採算が原則ですので、今後の運営状況を推計した上で料金が統一されると考えられます。

なお、合併した事例では3年間不均一料金（旧自治体の料金）を適用した自治体もあります。

〈参考〉

	上士幌町	士幌町	音更町	鹿追町
上水道10㎥あたり・家庭用	1,340円	1,340円	2,499円	1,302円
下水道10㎥あたり・家庭用	1,200円	1,410円	1,396円	1,376円

Q６　各種道路整備計画はどうなるの？

合併協議会で策定される市町村建設計画に盛り込んだ道路は実施されますが、計画されない道路については合併後の自治体の判断となり、整備されない場合もあります。

Q７　国、道等の補助事業で継続実施しているものの取り扱いはどうなるの？

実施計画年度が合併後にも及んでいる場合は、合併後自治体の事務として引き継がれますが、国、道により何らかの調整（場合によっては休止、廃止、縮小）が行われることも予想されます。

Q８　道路維持（清掃・修繕・除雪）はどうなるの？

自治体の規模拡大により、道路管理の専門部署の設置が考えられ、合併により手薄になるとは言いきれませんが、厳しい財政状況のため、これまで実施してきたような維持管理は難しくなることが予想されます。

Q９　公営住宅はどうなるの？

公営住宅料金は大きく変わらないと思われますが、減免規定（入居世帯の収入状況や家庭状況に応じて、公営住宅料を減額したり免除する制度で、４町で独自に行っており基準には差があります。）については見直されることになります。

現在、施設の老朽化に伴って再整備計画をされた事業でも、安全性確保や住み替えなどの関係はありますが、合併協議会において検討（場合によっては縮小・休止）されることになります。

Q10　消防署はどうなるの？

現在、４町では北十勝消防一部事務組合を組織しており、大きく変化することは考えられません。

Q11　町内会（行政区）組織はどうなるの？

合併することにより、町内会組織自体を大規模に再編成するものではないので、組織としては継続すると予想されます。しかし、これまで同様の行政活動補助等について継続することを約束するものではありません。詳細については合併協議会において検討されることとなります。

Q12　広報などのお知らせ手法はどうなるの？

４町とも月１回、広報の発行を行っているほか、鹿追町と士幌町では広報とは別にお知らせ版を発行していますが（音更町・上士幌町のお知らせ版は広報に含まれている）、合併後は新たな自治体として広報を発行することになります。配付方法は、現在と同様の方法で行われると考えられます。

広報・広聴活動のきめ細かさは期待しにくいと考えられます。

Q13　既存イベントや事業はどうなるの？

新たな自治体の首長の裁量によるところが大きく、事例によっては合併協議会の中で今後の取り扱いについて協議する案件も出てくると考えられます。しかし、行政主導のイベント等は統合や廃止の方向が予想され、民間主導にシフトできるものが存続していくと考えられます。

Q14　各種補助金・団体補助金はどうなるの？

合併協議会で検討され、補助条件等の調整が行われますが、各自治体の単独補助金は削減の方向にあり、補助金の増額など充実されることは難しいものと考えられます。

福祉・健康・育児

Q15　高齢者の保健サービスはどうなるの？

合併協議会で検討されますが、合併前のサービス内容は４町で異なる点が多く、継続するためには多くの財源が必要であることから見直されると予想されます。但し、合併してもしなくてもサービス内容については、再検討される事項であるため、時代の変化と共に見直されることが予想されます。

Q16　成人の各種検診・個人負担金・健康相談はどうなるの？

高齢者保健サービスの回答と同様です。

Q17　乳幼児検診や予防接種はどうなるの？

高齢者保健サービスの回答と同様です。

Q18　乳幼児医療制度はどうなるの？

同上の回答と同様です。

〈参考〉

道の補助基準

０歳～３歳児の外来分の医療費を全額助成（自己負担なし）

０歳～６歳児の入院分の医療費を全額助成（自己負担なし）

各町の独自軽減策

上士幌町	３歳～６歳未満の外来分の医療費を全額助成
士幌町	３歳～６歳未満の外来分の医療費を全額助成
音更町	３歳～４歳未満の外来分の医療費を全額助成
鹿追町	３歳～６歳未満の外来分の医療費を1/2助成

Q19　各町立病院はどうなるの？

原則論として各種行政サービスは高いレベルに統一するという建前はありますが、現時点では明確に回答できません。合併協議会の重要な協議事項と考えられます。

Q20　福祉サービスの内容はどう変化するの？

合併後のサービス内容については、4町それぞれの特色があるため、新たなサービスシステムを構築することになると予想されます。

そのため、今までなかったサービスが受けられる可能性と、これまで受けていたサービスが受けられなくなることが考えられます。（合併協議会の主要な検討事項になるものと考えられます。）

Q21　国民健康保険料（税）はどう変化するの？

原則論として各種料金は安いレベルに統一するという建前はありますが、現時点では明確に回答できません。国保料算定の方式は、4町の裁量による点もあり、自治体内の業種や資産持ち分の状況により決定されます。

Q22　介護保険料は変化するの？

合併後の介護保険サービスは、その内容によって決定される事項であり、現段階においても近隣市町の保険料に大きな差はないことから、合併時点で一本化されると予想されます。しかし、合併しなくても少子高齢化の傾向は今後ますます進展しますので、介護保険料も時代と共に見直しすることが予想されます。

〈参考〉

■介護保険料（第1号被保険者・年額）

	上士幌町	士幌町	音更町	鹿追町
第 1 段 階	20, 900	20, 160	16, 800	16, 800
第 2 段 階	31, 400	30, 240	25, 200	25, 200
第 3 段 階	41, 800	40, 320	33, 600	33, 600
第 4 段 階	52, 300	50, 400	42, 000	42, 000
第 5 段 階	62, 800	60, 480	50, 400	50, 400

Q23　保育所はどうなるの？

　少子化問題と併せて検討する事項であり、児童数と効率的な行政運営の中、統廃合されることも予想されます。

Q24　保育料はどうなるの？

　原則論として各種料金は安いレベルに統一するという建前はありますが、詳細は合併協議会の中で検討し統一化されます。現在、４町では所得により階層分けをして保育料を徴収しており、階層によっては料金に多少の違いがあります。

教育

Q25　中学校、小学校はどうなるの？

　少子化の問題と効率運営の観点から、統廃合の検討は行われると予想されます。合併しなくても統廃合については検討を要する事項です。

　統合によってスクールバスの走行ルートの効率化や、学校が一定規模となることによる集団学習における効果が期待されます。

Q26　公立高校の学区はどうなるの？

　学区編成については、北海道教育委員会が決定するので町として今後どうなるかは予想できませんが、合併する自治体によって大きく異なる場合も予想されます。

〈参考〉

第１学区　帯広市・音更町・士幌町・上士幌町・芽室町・幕別町

第２学区　鹿追町・新得町・清水町

文化・スポーツ

Q27　公民館・図書館・体育館・プール・屋外体育施設などはどうなるの？

これまで以上に施設は増えますので、現在の町内にはない施設を利用できることになります。将来的な施設整備については、広域的な観点からふさわしい規模の施設整備が可能となり、現在の町界を越えた効率的な配置によって、より充実した利用も可能になります。重複施設については老朽化の時点で統合されると予想されます。合併しなくても人口規模が減少し利用者数や利用頻度の低い施設は統合されると予想されます。

産業

Q28　農業はどうなるの？

基本的には、合併によって農業経営自体に多大な影響を及ぼすことは想定されません。町と農協が連携している各種事業や農業関連団体への補助などについても、他のサービス同様に統一が図られることが予想されます。

Q29　ＪＡも合併するの？

同一自治体内にＪＡが複数存在する事例もあり、自治体の合併が原因でＪＡが合併することはありません。

Q30　商工業はどうなるの？

自治体が地元より購入する消耗品などについては本庁で一括購入することなど、一般消費についても影響を受けると予想されます。

Q31　商工会も合併するの？

市町村合併が行われた場合、商工会の地区を合併市町村の区域とするための定款の変更をするか、あるいは商工会が解散するまでの間は、合併後の自治体内に複数の商工会が存在することになります。

まちづくり

Q32　合併後の町（市）の名称はどうなるの？

新設合併と編入合併で異なりますが、新設合併の場合には合併協議会で検討し決定されます。また、編入合併の場合には通常本庁所在地の自治体名が引き継がれます。

Q33　庁舎の位置はどうなるの？また、支所はできるの？

合併後の行政組織、機関については合併協議会で検討され、市町村建設計画で決定されます。一般的に人口規模の多い自治体の所在地に本庁を置き、その他には支所が設置されることが予想されます。

Q34　住所はどうなるの？

合併後の自治体名称が決定されてからですが、旧町名を残す場合などは字名の変更が必要となります。

Q35　財政基盤はどうなるの？

４町の財政状況にもよりますが、一般的には強化されると言われています。北十勝４町（上士幌町・士幌町・音更町・鹿追町）が平成17年３月に合併した場合の財政状況を現在の地方交付税制度等に基づきシミュレーションしたところ、合併後10年経過後の平成27年から歳入（一般家庭でいう年収）が減少し始め、平成30年から収入と支出の均衡がとれず、基金（一般家庭でいう貯金）を取り崩し、赤字を補填することが必要であると試算されました。よって、単に財政状況が好転する結果ではありません。但し、現在の地方交付税制度の試算手法が変更となった場合にはこの限りではありません。

Q36　借金が市町村間で大きな差がある場合、合併後にどうなるの？

４町が合併前に借入したお金は、合併後の自治体が返済しなければならず、借入金の多い自治体と合併すれば負担も増加します。

Q37　まちづくりの方向はどう取り扱われるの？

合併協議会において作成される「市町村建設計画」によって方向付けられます。

1) 合併市町村の建設の基本方針
2) 合併市町村及び道が実施する合併市町村建設の根幹となるべき事業に関する事項
3) 公共的施設の統合整備に関する事項
4) 合併市町村の財政計画（概ね５～10年程度）

Q38　地域のコミュニティはどう変化するの？

合併に際しては、基礎的自治会組織の今後の位置付けや、行政連絡体制との調整が図られることが予想されます。また、地域コミュニティについては従来どおり展開できるものと変更されるものに分類されますが、いずれにせよ従来どおり行政が財政的支援を行う地域コミュニティのあり方は時代とともに自主運営に変化すると予想されます。

Q 39　各町の総合計画はどう取り扱われるの？

合併後、当面（５～10年）は合併協議会で検討される「市町村建設計画」に４町の総合計画の内容を反映することとなりますが、必要性の高い計画から優先し実行することが予想されます。

Q 40　周辺部では開発が立ち遅れるのでは？

合併による広域化により行政投資の重点配分が実施されることが予想されます。合併特例法においては、実質的な監視組織として「地域審議会」を設けることが盛られておりますが、本庁所在地は人口密度の高い地区であり、施設利用人口も高いと予想されるため、効率的な行財政運営を進める結果として周辺部の開発が立ち遅れることも予想されます。

行政・議会

Q 41　職員数はどうなるの？

効率的行財政運営における人件費削減は大きな目標であります。

４町行財政運営シミュレーションでは、現在4町の職員数（一般会計）は733名（音更283名・士幌179名・上士幌115名・鹿追156名）ですが、合併後の人口と同規模の市町村である北広島市に近づくよう新規採用を控え、合併から15年後（平成32年）に514名（219名）まで削減することで試算しています。

Q 42　議員定数はどうなるの？

現在の議員数は、音更町26名、鹿追町16名、士幌町16名、上士幌町16名、計74名です。
４町で合併した場合の定数は30人以内になります。但し、定数特例・在任特例があります。

Q 43　農業委員会はどうなるの？

原則として農業委員会は１自治体につき一つのものですが、市町村面積や農地面積が一定規模以上の要件を満たしたときは、市町村区域を２以上に分けてその各区域に農業委員会を置くことも可能です。合併により一つの農業委員会と区域を分けて２以上の農業委員会を置く場合でその特例は異なります。

農業委員会を一つにする場合、選挙による委員（現在４町で49名、音更15名・士幌12名・上士幌12名・鹿追10名）は30名以内となります。また、選任委員（現在４町で24名、音更８名・士幌６名・上士幌５名・鹿追５名）は、ＪＡ及び農業共済組合から各１名、議会が推薦した学識経験者５名以内となります。

Q44　姉妹都市交流はどうなるの？

合併協議会で検討され、決定されます。